gemeente
Weststellingwerf

Zienswijze

Wolvega : 9 november2015
Voorstelnummer : 2015-001050/r
Agendapunt : 7
Onderwerp : Overdragen bevoegd gezag openbaar onderwijs

Zienswijze van onderstaande partijen op de voorliggende statuten Stichting PRIMO.Com en het Convenant met de gemeenten.

Inleiding
We zien het basisonderwijs als belangrijke pijler onder de ontwikkeling van onze kinderen.

Kwaliteit staat voorop.

Deze komt onder druk te staan door de demografische ontwikkeling in Ooststellingwerf, Weststellingwerf en Opsterland. Steeds minder kinderen nopen tot een herbezinning op de organisatie van het basisonderwijs. De fusie tussen Comperio en PRIMO is nodig om de kwaliteit van het basisonderwijs ook in de toekomst te kunnen waarborgen.
Omdat de nieuwe fusieorganisatie meer op afstand komt te staan, er meer geld in omgaat, en er dus potentieel grotere risico's zijn, willen we als gemeenteraad graag betrokken blijven bij de nieuwe organisatie. Deze betrokkenheid bij de kwaliteit van het onderwijs en daarmee de ontwikkeling van onze kinderen willen we graag goed invullen, ook naar **de** toekomst.

Onderstaande partijen hebben geconstateerd dat er een aantal voor hen relevante artikelen gewijzigd zijn ten opzichte van de huidige statuten (Comperio) en het huidige convenant (even-eens met Comperio). Partijen zijn van mening dat deze wijzigingen onvoldoende mogelijkheden bieden om vorm te geven aan haar betrokkenheid bij en verantwoordelijkheid voor de borging van de kwaliteit van het primair onderwijs in onze gemeente.
Partijen zijn dan ook van mening dat onderstaande zaken opgenomen dienen te worden in de statuten PRIMO.Com, voordat deze door haar vastgesteld kunnen worden of een plaats vinden in het convenant.
Daarnaast is dit ook een moment om een aantal punten in de statuten te regelen, welke door de ontwikkelingen in zowel het bedrijfsleven als het onderwijsveld, hebben geleid tot nieuwe inzichten en beleidsuitgangspunten m.b.t. good governance. Met deze wijzigingen beogen wij een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van het onderwijs.
Deze laatste nieuwe punten vindt u het eerste door ons vermeld.

Met betrekking tot de Statuten:

Benoemingstermijn
Uit governance-perspectief is het belangrijk dat er objectief bestuurd wordt en bestuurder en interne toezichthouders niet met elkaar vergroeien. Daarom zijn wij van mening dat de bestuurder(s) voor maximaal vier jaar dient te worden benoemd. Bij goed functioneren kan deze termijn steeds met vier jaar verlengd worden door de Raad van Toezicht. Deze vorm heeft als groot voordeel dat bestuurder en RvT elkaar scherp houden en gedwongen worden om periodiek na te denken over het functioneren van de bestuurder en de onderlinge samenwerking. Voor leden van de Raad van Toezicht is een dergelijke regeling reeds opgenomen in de conceptstatuten, echter met een maximaal aantal herbenoemingen. Deze regeling geldt vooralsnog niet voor de bestuurder(s).

Fit & propertest
Daarnaast willen wij de kwaliteit van het onderwijs borgen. Niet alleen verwachten wij onderwijzend personeel dat berekend is op deze belangrijke taak, ook van bestuur en Raad van Toezicht verwachten wij dat ze bekwaam zijn en professioneel hun werk uitoefenen. In de samenleving zijn de afgelopen jaren helaas veel voorbeelden van slecht bestuur en dito toezicht naar voren gekomen. Dit willen wij voorkomen en daarom stellen wij voor om een onafhankelijke instantie (bijvoorbeeld de extern toezichthouder in het onderwijs) een zogenaamde '*fit & propertest*' te laten afnemen bij zowel de beoogde nieuwe bestuurders als bij de beoogde nieuwe toezichthouders van PRIMO.Com (en deze tests als instrument op te nemen in de statuten). Het succesvol doorlopen van een dergelijke test is in diverse sectoren gangbaar (bijv. bankensector, woningcorporatiesector) en zorgt er voor dat er geschikte personen op deze belangrijke posities worden benoemd. Daarmee worden diverse bedrijfsrisico's verminderd en/of weggenomen.

Maximaal aantal commissariaten
Voor leden van de Raad van Toezicht dient bovendien de regel te gelden dat er maximaal vijf commissariaten door een lid mogen worden vervuld, waarbij een voorzitterschap van een RvT dubbel telt. Ook dit is in vele sectoren gemeengoed. Met dit aantal kun je er redelijkerwijs van uit gaan dat leden van de RvT hun werk voor de verschillende organisaties kwalitatief goed, onafhankelijk en toch betrokken kunnen uitvoeren. Daarboven wordt dit steeds lastiger, hetgeen negatieve effecten kan hebben voor de organisatie.

Dan de overige punten m.b.t. de statuten.

Daarnaast zouden we – om onze betrokkenheid bij het basisonderwijs in onze gemeente te onderstrepen (deze punten waren overigens ook opgenomen in de vorige statuten)- de statuten graag gewijzigd zien op de volgende punten: Gemakshalve hebben we dit per artikel benoemd.

Artikel 1, toevoegen:
Commissie van Toezicht: commissie bestaande uit een collegelid van de gemeente Ooststellingwerf, een collegelid van de gemeente Opsterland en een collegelid van de gemeente Weststellingwerf.

Artikel 6, toevoegen:
In art.18 van de code 'goed bestuur in het primair onderwijs' (van de PO-raad) wordt onder lid 2 gesteld dat indien het bestuur uit meerdere personen bestaat duidelijk wordt omschreven wie welke taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden heeft. Dit ontbreekt in de statuten van PRIMO.Com.
Volgens de fusienota is er sprake van een 2 hoofdig bestuur.

Artikel 7, lid 5 toevoegen:
Wij hebben vertrouwen in het bestuur van de nieuwe fusieorganisatie. In de statuten is opgenomen dat het bestuur onbeperkte tekeningsbevoegdheid heeft.
Om het vertrouwen te borgen zien wij graag dat er een bedrag wordt opgenomen in de statuten waarboven een bestuur(der) expliciet toestemming dient te vragen aan de RvT.

Met betrekking tot het convenant:

Bij de overweging dient toegevoegd te worden:
- dat de gemeenten als lokale overheid ingevolge de Wet op het Primair Onderwijs toezicht houden op de stichting.

Onder punt 2, Uitgangspunten toezicht, lid 2b zien wij graag de volgende criteria toegevoegd:
- De begroting is sluitend en wordt voor 15 november aangeboden aan de gemeenteraden.
- Indien de raad van mening is dat een zienswijze ingediend dient te worden, wordt deze voor 1 januari van het komende jaar kenbaar gemaakt.
- Een voorgenomen begrotingswijziging, wordt vooraf voorgelegd aan de gemeenteraden.
- Indien de raad van mening is dat hierover een zienswijze ingediend dient te worden, wordt deze binnen 6 weken na ontvangst van de voorgenomen wijziging kenbaar gemaakt.
- In de begroting wordt een risico paragraaf opgenomen.
- De jaarrekening vertoont een positief exploitatieresultaat in samenhang met een gezonde balanspositie, waarbij de landelijke kengetallen van het Ministerie van Onderwijs (CFo) als referentie zullen dienen.

Wij verzoeken het College in casu de Toezichthouder om deze zienswijze over te brengen aan de bestuurder van Comperio. Waarbij wij ervanuit gaan dat na de aanpassingen de betrokken gemeenteraden nog in december kunnen instemmen met de voorgenomen fusie.

Wolvega, 9 november 2015

Richard Bos, VVD

Albert van de Berg, CDA

Teun Stoker, Partij van de Arbeid

Sippe Bron, Weststellingwerf Natuurlijk

Gertrud van Leeuwen, Groen Links

Hans de Vries, WB

Dirk Dubling, VVA