DIGITALE NIEUWSBRIEF Fractie PvdA WESTSTELLINGWERF oktober 2016

2016-004

Deze nieuwsbrief staat geheel in het teken van de OWO samenwerking.

Voor de zomervakantie hebben wij u verteld dat ons college, mede namens de gemeenteraad, een brief heeft gestuurd naar de gemeenteraden en colleges van B&W van Ooststellingwerf en Opsterland.
De brief zit als bijlage bij deze nieuwsbrief. Daarnaast vindt u ook als bijlagen de reacties van Ooststellingwerf en Opsterland op deze brief.

Op basis van deze reacties van Opsterland en Ooststellingwerf heeft ons college zich vervolgens gebogen over de vraag:
“hoe nu verder”.

Dit heeft geleid tot een viertal scenario’s (zie de laatste bijlage: **Weststellingwerf: bestuurlijke opschaling, ja en met wie…)**

Een niet expliciet door het College in de laatste bijlage genoemd scenario is “niets doen”. De fractie is het hier volmondig mee eens. Ook zij kiest hier niet voor, omdat naar onze mening de eerder gegeven argumenten voor bestuurlijke opschaling nog steeds gelden.

Ik noem de belangrijkste argumenten voor een bestuurlijke fusie nog even:

1. Gemeenten krijgen steeds meer (complexe) taken, taken die een kleine zelfstandige gemeente minder makkelijk alleen kan uitvoeren op het vereiste niveau.
2. Een grotere gemeentelijke organisatie biedt betere perspectieven voor ambtenaren (specialisatie, meer doorgroeimogelijkheden en meer samenwerkingsmogelijkheden met collega’s in hetzelfde vakgebied i.p.v. een eenmanspost). Daarnaast kan de kwaliteit van het werk verder verbeterd worden.
3. Door bestuurlijke opschaling wordt een sterkere bestuurlijke positie in het Friese verkregen. (Hiervoor verwijzen we ik ook naar de huidige situatie van de gemeentelijke herindeling in Friesland zoals verwoord in de laatste bijlage.)
4. Fuseren, ten vierde, betekent ook dat sneller besluiten genomen kunnen worden dan in een samenwerkingsverband (Gemeenschappelijke Regeling of ambtelijke fusie). Daarmee verbetert de bestuurskracht (in vergelijking met samenwerking).
5. Tot slot zal fusie leiden tot minder kosten voor de politieke organen (één college, één burgemeester en één gemeenteraad).

DIGITALE NIEUWSBRIEF Fractie PvdA WESTSTELLINGWERF oktober 2016

2016-004

Nu niets meer doen, betekent dat discussie over dit onderwerp de komende jaren volledig op slot zal zitten. Wij wagen te betwijfelen of dit verstandig is.

Wat als het volgende kabinet nog meer beleidsterreinen decentraliseert naar de gemeenten zonder voldoende financiële middelen? Wat als een nieuw provinciaal bestuur tot de conclusie komt dat bestuurlijke opschaling in Zuidoost Fryslân moet?

Als we kijken naar de vier scenario's, dan komt de fractie tot de volgende afwegingen bij de verschillende scenario's.

Scenario A gaat er vanuit dat vanuit de huidige ambtelijke samenwerking tussen de drie gemeenten, gezamenlijk de weg kan worden ingeslagen naar één gemeente in de periode 2018 – 2020.
Gezien de opstelling van Ooststellingwerf acht de fractie dit een onhaalbare optie. Ooststellingwerf heeft in reactie op het rapport van CodeSamen een ambtelijke fusie uitgesloten; dit standpunt hebben wij ook en wordt overigens ook gedeeld door Opsterland.
In de brief van 27 september jl. geeft Ooststellingwerf aan dat zij ook geen noodzaak zien voor bestuurlijke fusie.

Scenario B formuleert een bestuurlijke fusie alleen tussen Oost- en Weststellingwerf.
Ook dit scenario wordt door de fractie als onhaalbaar beschouwd. Hiervoor gelden dezelfde argumenten zoals we die hebben gemeld bij scenario A.



Scenario C stelt voor om met Opsterland en Heerenveen te gaan overleggen over een bestuurlijke opschaling.
Dit scenario, hoewel sympathiek, heeft als nadeel dat daarmee Ooststellingwerf hierin niet wordt betrokken.
Realisatie van de Poort van Friesland plus, zoals door onze gemeenteraad gekozen als stip op de horizon, vervalt daarmee.
Wij denken dat dit op dit moment een te snelle conclusie zou zijn. Daarnaast is het ook de vraag of Opsterland hierin me zou willen gaan, omdat deze gemeente uitdrukkelijk aangeeft ook Smallingerland te willen betrekken in het zetten van een nieuwe stip op de horizon.

DIGITALE NIEUWSBRIEF Fractie PvdA WESTSTELLINGWERF oktober 2016

2016-004

Scenario D bepleit het uitnodigen van de vijf gemeenten in Zuidoost Fryslân om gezamenlijk te overleggen over de gewenste bestuurlijke inrichting in dit gebied.
Aangegeven wordt om te overwegen hierbij een ‘verkenner’ in te schakelen.
Dit scenario houdt alle deuren open. Het verbreedt de blik op het onderwerp (bestuurlijke inrichting), waardoor het zou kunnen leiden tot een nieuw perspectief bij ons en bij anderen.
Het sluit aan bij het voorstel van Opsterland om een nieuwe stip op de horizon te zetten.
En het biedt ons inziens alle ruimte voor Ooststellingwerf om hun standpunt in te brengen.



Dit scenario heeft de voorkeur van de fractie.
De fractie is ook voor het inschakelen van een ‘verkenner’.
Wat ons betreft zou dit iemand van naam en faam moeten zijn, die zijn/haar sporen in het openbaar bestuur heeft verdiend en met gezag en kennis van zaken over dit onderwerp kan praten.

Tot slot en voor alle duidelijkheid.
Wij staan op het standpunt dat we het belangrijk vinden dat Ooststellingwerf hieraan meedoet.
Maar als Ooststellingwerf onverhoopt zou besluiten om niet deel te nemen aan deze verkenning, dit voor ons niet betekent dat er geen verkenning meer mogelijk is.
Het kan niet zo zijn dat wij, de initiatiefnemer voor de verkenning, afhaken op het moment dat Ooststellingwerf niet mee wil doen.

Graag horen wij op de ledenvergadering van 16 november a.s. uw mening hierover.

Anne Marie Menger
Jan Driesse
Teun Stoker
René de Klein

Website afdeling

Facebook

http://twitter.com/pvdawestwerf

gemeente
Weststellingwerf

Aan het college van burgemeester en wethouders
van gemeente Ooststellingwerf

Gemeente Ooststellingwerf
Afd/Cluster: K&O / B.V.
TKN. J. FOCKEN / D. KAMPINGA
Ingek: 10 MEI 2016
Nummer: DOC-16-64186
Bijlage(n):

Gemeentehuis
Griffioenpark 1, Wolvega
Postadres
Postbus 60, 8470 AB Wolvega
Telefoon
140561
Fax
(0561) 61 36 06
Internet
www.weststellingwerf.nl
E-mail
info@weststellingwerf.nl

Wolvega, 10 mei 2016

Referentienummer: 2016-055971/u/Staf

Behandeld door: dhr. M. Hoekstra, 0561 691 319

Onderwerp: standpuntbepaling bestuurlijke opschaling.

Geacht college,

Al enkele jaren werken wij intensief met u samen en zijn er goede resultaten bereikt. Wij vinden het wenselijk en noodzakelijk om nu naar de toekomst te kijken. Bestuurlijke opschaling is wat ons betreft gewenst en onvermijdelijk. Deze conclusie baseren wij op onder andere het evaluatierapport Code Samen en de toekomstscenario's die door bureau Rijnconsult zijn opgesteld voor onze gemeente.

De gemeenteraad van Weststellingwerf heeft in grote meerderheid de wens tot bestuurlijke opschaling uitgesproken. Samen met onze raad zien wij een verdere ontwikkeling in OWO-verband, naar een bestuurlijke opschaling als een wenkend perspectief. Wij vragen u concreet om een schriftelijke reactie op dit standpunt van onze raad. Deelt u de opvatting van onze raad en bent u bereid zich nu uit te spreken over deze stip aan de horizon van de samenwerking?

Onze raad heeft zich uitgesproken voor de bestuurlijke schaalvergroting zoals conceptueel is neergezet als "de poort van Fryslân plus". Samenvoeging dan wel samenwerking met het stedelijk kerngebied Heerenveen zien wij, samen met onze raad, als het meest wenselijke toekomstperspectief.
Wij willen graag als OWO-partners gezamenlijk dit toekomstperspectief verkennen. Ook op deze vraag ontvangen wij graag uw schriftelijke reactie.

Om zelf ook onze verdere aanpak te kunnen bepalen, stellen wij het op prijs uw schriftelijke reactie vóór het aanstaande zomerreces te ontvangen.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Weststellingwerf,
namens de gemeenteraad van de gemeente Weststellingwerf,

de secretaris,

de burgemeester,

[redacted]

gemeente ooststellingwerf

Team: Directie / Griffie
Ambtenaar: Kastelein / Van Bergen
Telefoonnummer: 14 0516
Ons kenmerk: 4475.4

De gemeenteraad en het college van b&w van
Weststellingwerf
Postbus 60
8470 AB WOLVEGA

Onderwerp: standpuntbepaling bestuurlijke opschaling

Oosterwolde, 27 september 2016

Geachte raad en college,

Wij ontvingen in goede orde uw brief d.d. 10 mei 2016. In deze brief geeft u aan bestuurlijke opschaling van uw gemeente gewenst en onvermijdelijk te vinden. U vraagt ons om een reactie op dit standpunt. De richting die u aangeeft is die van 'de poort van Fryslan plus' inclusief Heerenveen. U wilt dit pad met de OWO-partners verkennen, en aldus een stip aan de horizon gaan zetten.

Graag reageren wij als gemeenteraad en college van b&w van Ooststellingwerf gezamenlijk als volgt. Het is u bekend dat de raad van Ooststellingwerf begin 2016 een visie op onze gemeente heeft vastgesteld. Met betrekking tot intergemeentelijke samenwerking is o.a. hierin opgenomen: "De gemeente blijft investeren in de ambtelijke samenwerking met Weststellingwerf en Opsterland om zodoende de plattelandssamenwerking te versterken". Ooststellingwerf behoudt haar eigen identiteit, wil dat de dienstverlening dicht bij de burgers blijft en dat de korte lijntjes in de organisatie én naar de samenleving blijven bestaan. 'Lokaal wat lokaal kan" en "couleur locale" is altijd het vertrekpunt geweest, óók in de OWO-samenwerking. Wij geloven hierbij in de eigen kracht van onze samenleving én van onze organisatie.

Bestuurlijke opschaling (fusie/ herindeling) in OWO (of nog groter)- verband past volgens de meerderheid van onze raad niet in onze vastgestelde visie, zij ziet hier ook geen enkele noodzaak toe. De meeste dingen doen we zelf, in OWO-verband werken we efficiënt, professioneel, duurzaam en van harte samen, en als het niet anders kan doen we dat in Zuidoost- of provinciaal verband.

De drie gemeenten hebben de afgelopen jaren aanzienlijk geïnvesteerd in onze OWO-samenwerking. Er is veel bereikt. De komende jaren zijn nodig om het bouwproces te voltooien (i.c. de backoffice sociaal domein) en alle onderdelen verder te optimaliseren. Wij hebben daar het volste vertrouwen in. Intergemeentelijke samenwerking is geen doel op zich. Het dient ons allen, en uiteindelijk onze inwoners.

Wij vertrouwen u hiermee op correcte wijze te hebben geïnformeerd. Met vriendelijke groet, ook namens het college van b&w,

de gemeenteraad van Ooststellingwerf,

de griffier
Mirjam van Bergen

de voorzitter
Harry Oosterman

gemeente Opsterland

Aan de gemeenteraad en het college van
burgemeester en wethouders
van de gemeente Weststellingwerf
Postbus 60
8470 AB WOLVEGA

Uw kenmerk:	Uw brief van:	Ons kenmerk:	Behandeld door:	Tel.nr.:	Bijlagen:
2016-055971/u/Staf	10 mei 2016	2016-21365	Tjeerd van Althuis	(0512) 386 230	-

Onderwerp:
Standpuntbepaling bestuurlijke opschaling.

Beetsterzwaag, 11 juli 2016
Verzonden op: 12 juli 20

Geachte raad en geacht college,

In antwoord op uw verzoek van 10 mei jl., waarin u een reactie vraagt op uw wens tot bestuurlijke opschaling, berichten wij u het volgende.

Zoals u weet hebben wij op 22 februari jl. een besluit genomen over het vervolgtraject met betrekking tot de OWO-samenwerking. Wij hebben daarbij onze in 2011 gemaakte strategische keuze herbevestigd, namelijk om vanuit een krachtig platteland (OWO) de verbinding met de stedelijke gebieden verder inhoud geven. Ook hebben we aangegeven dat voor het zetten van een nieuwe stip op de horizon een gezamenlijke visie noodzakelijk is. De noodzaak hiertoe is ook nadrukkelijk genoemd in het evaluatierapport Code Samen. Afhankelijk van de inhoud en bereikte consensus over de verdere OWO-samenwerking hebben wij de toetreding van een nieuwe partner tot het samenwerkingsverband niet uitgesloten.

U gaat echter een stap verder. U spreekt in uw brief van een gewenste en onvermijdelijke bestuurlijke opschaling en baseert zich daarbij op het evaluatierapport en het rapport "Verschil moet er zijn", waarin het scenario "De poort van Fryslân" is opgenomen. In afwijking van dit laatste rapport gaat u bij dit scenario uit van deelname van onze gemeente (de Poort van Fryslân plus).

Wij begrijpen uit uw brief dat u primair inzet op de bestuurlijke opschaling in OWO-verband. In feite betekent dat een bestuurlijke fusie. Wij kunnen ons hierover op dit moment nog niet uitspreken. Zoals u weet is het proces van een bestuurlijke fusie er één waarbij draagvlak het belangrijkste criterium is. Een zorgvuldig proces met betrokkenheid van onze burgers en maatschappelijke organisaties zien wij daarbij als gewenst en onvermijdelijk.

Wij hebben als OWO-gemeenten met elkaar een samenwerkingsverband opgezet met ingrijpende gevolgen voor ons personeel, voor werkmethoden en deels ook voor burgers. Recentelijk hebben de raden besluiten genomen over de realisering van de backoffice sociaal domein.

gemeente Opsterland

Wij zijn van mening dat we een gezamenlijke verantwoordelijkheid hebben voor de huidige OWO-samenwerking en dus ook gezamenlijk tot een zorgvuldig proces verplicht zijn om tot besluitvorming over het door u beoogde scenario of een ander scenario te komen.

Het ontwikkelen van een gezamenlijke visie op de toekomst en op dat zorgvuldige proces zien wij dan ook als een voorwaarde om een nieuwe stip op de horizon te zetten. In het proces om tot die visie te komen, kan ook een plek ingeruimd worden voor de stedelijke gemeenten Heerenveen en Smallingerland, die samen met de OWO-gemeenten Zuidoost Friesland vormen en op verschillende vlakken een vergelijkbare beleidsproblematiek kennen. Wij willen een gedegen visie ontwikkelen op de behoeften van deze regio en zijn inwoners. Inhoud en zorgvuldigheid gaan daarbij voor snelheid. De inhoud moet ook leidend zijn bij de besluitvorming over de vormgeving van de samenwerking.

Graag horen wij van u of u dit traject met ons wilt doorlopen, waarbij wij van u ook uw argumentatie met betrekking tot de onvermijdelijkheid van een bestuurlijke opschaling willen vernemen.

Voor de goede orde vermelden wij dat u deze reactie ook namens het college ontvangt.

Met vriendelijke groet,

gemeenteraad Opsterland,

de griffier,

Ieke Zwart

de voorzitter,

Ellen van Selm

Weststellingwerf: bestuurlijke opschaling ja, en met wie ……..

Inleiding

Op 1 februari 2016 behandelde u het voorstel van de werkgroep Visie Weststellingwerf, dat luidde:

a) Kennis te nemen van het eindrapport Visie Weststellingwerf "Verschil moet er zijn",
b) De gevoelens van de fracties kenbaar te maken over de scenario's die in het eindrapport Visie Weststellingwerf "Verschil moet er zijn" worden beschreven,
c) Mandaat te verlenen aan Hoen, Rikkers en Van den Berg om op 3 februari a.s. in OWO-verband te verkennen óf en zo ja welke volgende processtappen genomen kunnen worden,
d) Het college de opdracht te geven de gevoelens van de raad te vertalen in een plan van aanpak.

U amendeerde in die vergadering het voorliggende besluit als volgt:

Overwegende dat:

- De gemeenteraad van Weststellingwerf zich beraadt op de politiek-bestuurlijke toekomst van de gemeente Weststellingwerf om ook op de lange termijn haar inwoners en bedrijven optimaal te kunnen faciliteren;
- De taken die op gemeenten af zijn gekomen (en nog zullen komen) meer specialisaties vergen van gemeenten, en dat deze specialisaties beter geborgd zijn bij grotere samenwerkingsverbanden;
- Gegeven de bevindingen van Code Samen dat de resultaten van de huidige samenwerking onvoldoende zijn, een ambtelijke fusie slechts ten dele hierin verbetering zal brengen en een bestuurlijke fusie in vele opzichten een beter resultaat zal opleveren;
- Er in het rapport 'Verschil moet er zijn' verschillende samenwerkingsscenario's worden geschetst op basis van verschillende kansen voor de gemeente;
- De kracht en identiteit van Weststellingwerf met name terug te vinden is in de samenleving, de dorpen en bij de inwoners;
- De gemeente Weststellingwerf in de OWO-samenwerking een betrouwbare partner is gebleken;
- Weststellingwerf binnen een nieuwe grotere gemeente een economische verbindingszone langs de A32 wil vormen tussen Friesland en Overijssel;

Raadsbesluit 1 februari 2016:

Dictum b als volgt te wijzigen:
De gemeenteraad van Weststellingwerf streeft één bestuurlijke gemeente na waarbij het scenario 'Poort van Friesland' als uitgangspunt wordt gezien zoals beschreven in het rapport 'Verschil moet er zijn'. De huidige samenwerking in OWO-verband zal hier nadrukkelijk bij betrokken worden.

Dictum d als volgt te wijzigen:
Het college de opdracht te geven het in punt b genoemde scenario 'Poort van Friesland' te verkennen en uiterlijk in april van 2017 een plan van aanpak aan de gemeenteraad voor te leggen.

Proces februari 2016 – september 2016

In de raadsvergadering en in de periode direct erna is gesproken over de relatie tussen de wens om te komen tot de "Poort van Friesland" en de bestaande samenwerking met Ooststellingwerf en Opsterland. Duidelijk werd daarbij dat het de wens was om eerst te bezien of en hoe deze gemeenten staan in de wens om te komen tot bestuurlijke opschaling en op welke wijze ze zich verhouden om ook te kijken naar de gemeente Heerenveen als partner in de bestuurlijke opschaling.

Naast de bijeenkomsten van –een vertegenwoordiging- van uw raad waarin de standpunt bepaling van de gemeente Weststellingwerf aan de orde is gesteld heeft ook het college gesproken met de colleges van Ooststellingwerf en Opsterland. Ook zijn er partijgenootschappelijke contacten geweest.

Om meer scherpte te krijgen in de standpuntbepalingen is gekomen tot het vragen van een schriftelijke reactie. Met uw brieven van 10 mei 2016 is aan de gemeenteraden en aan de colleges van B&W van Ooststellingwerf en Opsterland gevraagd om hun zienswijze schriftelijk kenbaar te maken vóór het zomerreces van 2016. U hebt onze brieven destijds in afschrift ontvangen evenals de antwoorden van Opsterland. Van het gemeentebestuur van Ooststellingwerf is nog geen schriftelijke reactie ontvangen.[1]
In mei is er een bestuurlijk overleg geweest met het college van Heerenveen. Bij dit voorstel treft u tevens aan (bijlage) het verslag van de bespreking met het college van Heerenveen op 24 mei 2016.

U hebt ons opgedragen uiterlijk in april 2017 te rapporteren en te komen met een plan van aanpak. Op grond van de reacties van onze buurgemeenten zien wij geen kans om u een overwogen plan van aanpak voor te leggen welke als eindresultaat heeft om te komen tot een bestuurlijke opschaling met als einddoel een gemeente welke voldoet aan de uitgangspunten zoals beschreven in het scenario "Poort van Friesland". Ook hebben wij de conclusie getrokken dat er de komende maanden geen veranderingen in het bestuurlijke landschap noch in de dynamiek te verwachten zijn zonder een heldere eenduidige reactie van uw raad op deze -voorlopige- positiebepaling van onze OWO-partners en de gemeente Heerenveen. We zien geen reden om te wachten tot april 2017 om u hierover te informeren.

Het is politiek-bestuurlijk wenselijk dat u nu tot een standpuntbepaling komt hoe nu verder. Daarom ontvangt u deze notitie als handreiking.

Voordat wordt ingegaan op onze analyse en eventuele scenario's van vervolgstappen, welke u ter adstructie krijgt aangeboden, wordt er nog een kort beeld geschetst van de bestuurlijke dynamiek in Fryslân.

---

[1] De reactie van de gemeente Opsterland evenals het verzoek van ons college aan de raden en colleges van Opsterland en Ooststellingwerf zijn integraal gevoegd bij deze notitie.

Landschap bestuurlijke herindeling in Fryslân 2016

In het voorjaar 2009 verschijnt van het ministerie van BZK het vernieuwde beleidskader gemeentelijke herindeling. Centraal uitgangspunt: "van onder op; gemeenten als eerste aan zet".
Het Rijk toetst voorstellen op zes criteria (Wet Arhi):

- Draagvlak
- Bestuurskracht
- Duurzaamheid
- Interne samenhang
- Regionale samenhang en evenwichtigheid
- Planologische ruimtebehoefte

Gedeputeerde Staten van Fryslân komen in aansluiting daarop met de nota "taakbewust - toekomstbestendig" en voeren in 2009 en 2010 oriënterende gesprekken met de Friese gemeentebesturen. Weststellingwerf heeft aangegeven met behoud van bestuurlijke zelfstandigheid de ambtelijke samenwerking met Ooststellingwerf te realiseren. Opsterland heeft aangegeven bereid te zijn tot het verkennen/aanhaken bij de (nog prille) samenwerking Oost- en Weststellingwerf.

De vorming van de gemeente Súdwest-Fryslân (samenvoeging vijf gemeenten) leidde in 2010 tot de commissie van wijzen onder leiding van wijlen Lense Koopmans. Hun rapport "meer burger minder bestuur" zag het licht in het voorjaar van 2011. Een jaar later komen gedeputeerde staten met hun visienota lokaal-bestuurlijke inrichting van Zuidoost Fryslân.
In deze nota wordt een eventueel samengaan van Ooststellingwerf en Weststellingwerf als zeer natuurlijk en wenselijk geduid. De gemeente Opsterland zou opgedeeld kunnen worden waarbij het gebied rond Beetsterzwaag wordt samengevoegd met de gemeente Smallingerland en het gebied rond Gorredijk aan Heerenveen.
De samenwerking in OWO verband is -mede als reactie op deze nota- verder tot stand gebracht.

Deze visienota erkent de samenwerking OWO, onderkent dat er geen draagvlak en geen noodzaak is om te komen tot herindeling. Maar ook staat beschreven dat het nooit zou moeten komen tot een gemeente OWO zonder daarin de stedelijke kernen Heerenveen en Drachten in te betrekken. Wel riepen tegelijkertijd gedeputeerde staten op om stappen te ondernemen om de regionale samenwerking in Zuidoost Fryslân te verbreden met Heerenveen en Smallingerland (in eerste instantie via de Streekagenda).

Huidige situatie gemeentelijke herindelingen in Fryslân:

- Súdwest-Fryslân en De Fryske Marren zijn gerealiseerd
- Boarnsterhim is opgeheven en is verdeeld tussen Leeuwarden en Heerenveen
- Waadhoeke ontstaat per 1.1.2018. Littenseradiel wordt gesplitst en deels toegevoegd aan Leeuwarden, Súdwest-Fryslân en Waadhoeke
- De samenwerking/samenvoeging van de Middelsee gemeenten is mislukt
- Leeuwarderadeel wordt per 1.1.2018 samengevoegd met Leeuwarden
- Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel realiseren een ambtelijke samenvoeging
- Noordoost Fryslân treft voorbereidingen voor een bestuurlijke opschaling van de vier gemeenten. Per 1.1.2017 wordt de samenvoeging van de vier ambtelijke organisaties gerealiseerd
- Harlingen wil zelfstandig blijven
- Heerenveen en Smallingerland zijn op dit moment niet betrokken in herindelingprocessen. Hun pleidooi voor onderlinge samenvoeging (2012) lijkt te zijn verstild
- Waddeneilanden zijn niet in een traject van bestuurlijke opschaling betrokken. Wel ambtelijke samenwerkingsverbanden onderling en met diverse gemeenten aan de vaste wal
- Ooststellingwerf, Weststellingwerf en Opsterland hebben hun samenwerking verankerd in een ambtelijk/organisatorisch construct.

Weststellingwerf……en hoe verder ?

De uitspraak van uw raad op 1 februari 2016 bevat twee aspecten.

Op de eerste plaats is dat de uitspraak dat u wilt komen tot een bestuurlijke opschaling. De analyse die hier onder ligt delen wij met u. Immers ons eerdere voorstel aan u, om te komen tot een ambtelijke fusie (rapport Code Samen) biedt alle ruimte om verder te groeien in samenwerking/ samenvoeging. De analyse zoals Rijnconsult in zijn rapport "Verschil moet er zijn" verwoordt, delen wij ook.

Wij stellen vast dat de reactie van onze samenwerkingspartners (bijgevoegd) betekent dat zij deze analyse van bureau Rijnconsult (nog) niet delen.

Hieronder onze waarneming naar aanleiding van de door uw raad aan ons college opgedragen consultaties:

Opsterland geeft in hun reactie op uw brief van 10 april jl. aan (nog) niet overtuigd te zijn van de door ons benoemde "gewenste en onvermijdelijke bestuurlijke opschaling". Zij geven aan bereid te zijn verder te willen spreken en via een op te stellen gezamenlijke visie een nieuwe stip op de horizon te willen zetten. De nieuwe stip op de horizon wordt niet verder gedefinieerd.

Opsterland is van mening dat wij een gezamenlijke verantwoordelijkheid hebben voor de huidige OWO samenwerking en dus ook gezamenlijk tot een zorgvuldig proces verplicht zijn. Het ontwikkelen van een visie op de toekomstige bestuurlijke inrichting van Zuidoost Fryslân, inclusief een plaats voor de stedelijke gemeenten Smallingerland en Heerenveen, is de weg die zij verkiezen.

In hun reactie is helaas niet beschreven langs welke weg en volgens welk tijdspad deze discussie verder gevoerd zou moeten worden. Duidelijk is wel dat, wat Opsterland betreft, zowel Smallingerland als ook Heerenveen bij de verdere ontwikkeling moeten worden betrokken. Het beeld wat wij hebben is dat de tijdshorizon die U in gedachten heeft niet correspondeert met die van Opsterland.

Tevens vragen wij ons af een ontwikkeling van een visie wel een juist beeld oproept over het traject wat nu ingegaan kan worden. Het gaat ons inziens om de optimale besturingsschaal en de vraag met wie. De inhoudelijke opgaven zullen hetzelfde blijven. Bovendien is voldoende bekend over deze opgaven als we kijken naar de onderliggende stukken.

Het college van B&W van **Heerenveen** heeft in een onderhoud met ons college aangeven, het scenario "Poort van Friesland" te willen verkennen maar dan wel binnen de bredere context van Zuidoost Fryslân.

Ooststellingwerf heeft in hun reactie op uw verzoek aan ons college laten weten dat bestuurlijke opschaling in OWO-verband volgens de meerderheid van de raad in de door haar vastgestelde visie en zij ziet daar ook geen noodzaak toe.

De ontvangen reacties zijn voor ons geen reden om uw streven, uw besluiten/ uitspraken te nuanceren, laat staan te wijzigen. Sterker nog wij zijn trots op de door u uitgesproken wens en zien deze ook voor de toekomst als uitgangspunt voor ons handelen. Echter onze verkenning bij de OWO partners en Heerenveen levert geen concreet beeld op. Voorts hebben wij de verwachting dat de komende maanden, zonder duidelijke externe invloed, niet meer duidelijkheid zal komen van onze samenwerkingspartners over een concretisering van het proces tot bestuurlijke opschaling. Met andere woorden wij zien momenteel onvoldoende aangrijpingspunten om te komen tot een plan van aanpak en vragen u derhalve ook te komen tot een uitspraak hoe nu verder.

Helderheid is nodig over de te volgen koers en dit is ook wenselijk en noodzakelijk als we het proces bezien vanuit de ambtelijke organisatie.

Mogelijke vervolgstappen

Vanuit deze context schetsen wij ten behoeve van de vervolg discussie een aantal scenario's, die wij u ter overweging meegeven. Allen gaan uit van een bestuurlijke opschaling. Ze differentiëren op de vraag met wie en op welke wijze er te komen. De scenario's hebben als overeenkomst dat ze een duidelijke richting geven ten aanzien van het vervolgproces.

Scenario A.

Vanuit de huidige ambtelijke samengevoegde organisatieonderdelen is één gemeente samen met Ooststellingwerf en Opsterland een logisch scenario. Scenario A is dus een duidelijke keuze voor OWO als 1 gemeente.

Scenario B.

In lijn met de analyse die is opgetekend in het rapport "meer burger minder bestuur" van de commissie Koopmans (2011), vraag aan Ooststellingwerf om te komen tot 1 gemeente Ooststellingwerf en Weststellingwerf. Dit scenario past ook naadloos bij de culturele overeenkomsten tussen Oost- en Weststellingwerf, zoals die in Fryslân bekend zijn en begrepen worden. De OWO-samenwerking kan in stand blijven als construct tussen de nieuwe gemeente De Stellingwerven met Opsterland.

Scenario C.

Vanuit uw wens om de "Poort van Fryslân" te willen realiseren, mede gezien de economische potentie van de A32, wordt Heerenveen uitgenodigd om verder met u / ons te overleggen over bestuurlijke opschaling. Gezien de bereidheid van Opsterland om verder te denken over dit onderwerp is het voor de hand liggend dat Opsterland hier verder in betrokken wordt. De gevolgen voor de voortzetting van de OWO-samenwerking kunnen nu onmogelijk worden geduid, maar hoeven -wellicht- de huidige OWO-samenwerking niet in de weg te staan. Dit scenario heeft als gemeenschappelijke noemer de economische oriëntatie.

Indien een duidelijke partnerkeuze als verwoord in de voorgaande scenario's nog niet opportuun wordt geacht kan er ook een ander traject worden gevolgd.

Scenario D.

Zowel Opsterland als ook Heerenveen hebben aangegeven de door uw raad geformuleerde bestuurlijke doorontwikkeling om bredere context (Zuidoost Fryslân) te willen bezien. Een uitnodiging daartoe kan door uw raad worden geformuleerd. Een initiatief wordt genomen -eventueel met behulp van een "verkenner"- om de vijf gemeenten in de regio Zuidoost Fryslân uit te nodigen voor een bespreking over de gewenste bestuurlijke inrichting van dit gebied.

Het woord is aan u

Wij hebben u in bovenstaande notitie geïnformeerd over de stappen die wij hebben ondernomen om onze buren te consulteren. Er is een korte schets gegeven van de bestuurlijke situatie in Friesland van dit moment. De consultatieronde die we hebben ondernomen is voor ons reden om u nu te informeren. Tevens verzoeken wij u aan te geven op welke wijze u dit traject wilt voortzetten. Hiervoor zijn een aantal scenario's geschetst waarvan de één wat meer realistischer wordt gevonden dan de ander.

Het woord is aan u!